



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0338/19-11  
Датум: 25.12.2019. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Маре Петковић [REDACTED] дана 25.12.2019. године, директор Агенције за борбу против корупције доноси

### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да Мара Петковић, одборник Скупштине општине Беочин, поступа супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што истовремено уз наведену јавну функцију обавља и дужност члана-председника Савета месне заједнице Черевих општина Беочин;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Мара Петковић, одборник Скупштине општине Беочин поступила супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, јер је током њеног вршења наведене јавне функције удружењу жена "МОЈЕ СЕЛАНЦЕ" Черевих, чији је заступник именована, од стране општине Беочин у 2016, 2017, и 2018. години пренета средства у износу од 234.693,00 динара, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције,

па јој се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Беочин".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Мара Петковић.

V ОБАВЕЗУЈЕ СЕ Мара Петковић да, у року од 15 дана од дана пријема овог решења, престане са истовременим вршењем јавне функције одборника Скупштине општине Беочин и обављања дужности члана-председника Савета месне заједнице Черевих општина Беочин и да о томе Агенцији за борбу против корупције достави доказ.

### Образложење

Против Маре Петковић, одборника Скупштине општине Беочин (у даљем тексту: СО Беочин), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што током вршења наведене јавне функције истовремено

обавља и дужност члана-председника Савета месне заједнице Черевих општина Беочин (у даљем тексту: Савет МЗ), и што је током вршења наведене јавне функције удружењу жена "МОЈЕ СЕЛАНЦЕ" Черевих (у даљем тексту: Удружење), чији је заступник именована, од стране општине Беочин у 2016, 2017, и 2018. години пренета средства у износу од 234.693,00 динар, а да о сукобу интереса који је имала у наведеним ситуацијама није писмено обавестила Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Именована се на обавештење о покретању поступка није изјаснила, а исто је уредно примила 25.10.2019. године, што је утврђено увидом у повратницу у списима предмета.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Мара Петковић од 26.05.2016. године врши јавну функцију одборника СО Беочин.

Увидом у Одлуку Савета МЗ Черевих бр. 67/2019 од 12.07.2019. године утврђено је да је Мара Петковић наведеном одлуком именована за председника Савета МЗ Черевих.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. закон, 101/16 и 47/18), скупштина општине је највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, коју чине одборници, а која у смислу одредбе чл. 32. ст. 1. тач. 2. доноси буџет и завршни рачун општине.

Одредбама чл. 73. и 75. ст. 1. и 2. истог закона прописано је да скупштина општине, поред осталог, одлучује о образовању, подручју за које се образује, промени подручја и укидању месних заједница, да се средства за рад месних заједница обезбеђују, поред осталог, и из средстава утврђених одлуком о буџету општине и да месна заједница доноси финансијски план на који сагласност даје надлежни орган општине, у складу са одлуком о буџету, док је одредбама чл. 74. ст. 8. тач. 2, 4, 6. и 7. тог закона прописано да савет месне заједнице доноси финансијски план и програме развоја месне заједнице, предлаже мере за развој и унапређење комуналних и других делатности на подручју месне заједнице, покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа општине и врши друге послове из надлежности месне заједнице утврђене статутом општине, актом о оснивању месне заједнице или другим општинским прописима.

Одредбама чл. 76а, 76б. ст. 2. и 77. ст. 1. наведеног закона прописано је да када орган општине, одређен статутом општине, који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице, сматра да општи акт месне заједнице није у сагласности са статутом, актом о оснивању месне заједнице или другим општинским прописом, указаће на то савету месне заједнице ради предузимања одговарајућих мера, да одлуку о распуштању савета месне заједнице доноси скупштина општине на предлог надлежног органа општине која врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице, и да се одлуком скупштине општине може свим или појединим месним заједницама и другим облицима месне самоуправе поверити вршење одређених послова из надлежности општине, уз обезбеђивање за то потребних средстава.

Према наведеним законским одредбама, између јавне функције одборника и обављања дужности члана-председника савета месне заједнице на територији јединице локалне самоуправе постоји однос зависности који утиче на непристрасност функционера у вршењу наведене јавне функције, а који је јавни функционер дужан да избегава. Ово стога што одборник у скупштини општине учествује у доношењу одлуке у вези са месном заједницом, као и одлуке о буџету у оквиру којег се обезбеђују и средства за рад те месне



заједнице, па је истовремено вршење јавне функције одборника и обављање дужности члана-председника савета месне заједнице у супротности са обавезама функционера да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, које су прописане одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Имајући у виду наведено, између скупштине општине и месне заједнице основане на територији исте општине постоји однос зависности, па истовременим вршењем јавне функције одборника СО Беочин и обављањем дужности члана-председника Савета МЗ Черевих, Мара Петковић поступа супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Такође, увидом у Регистар удружења, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Мара Петковић уписана као заступника Удружења.

Увидом у допис општине Беочин бр. 01-020-91 од 27.08.2019. године утврђено је да су Удружењу, почев од дана потврђивања мандата одборника Мари Петковић 26.05.2016. године, пренето укупно 234.693,00 динара, и то у 2016. години 70.000,00 динара, у 2017. години 84.963,00 динара, и у 2018. години 80.000,00 динара.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, повезано лице са Маром Петковић је Удружење у коме обавља дужност заступника.

Одредбом чл. 32. ст. 1. тач. 12. Закона о локалној самоуправи прописано је да је скупштина општине бира и разрешава председника општине, и на предлог председника општине, бира заменика председника општине и чланове општинског већа.

Из наведених законских одредаба произлази да између одборника скупштине општине, и председника и чланова општинског већа које бира скупштине општине постоји однос зависности, надзора и контроле, због чега се одборник скупштине општине и председник и чланови општинског већа оправдано сматрају повезаним лицима.

Имајући у виду наведено, ситуација у којој је из буџета општине Беочин, у којој именована врши јавну функцију одборника у 2016, 2017. и 2018. години пренета средства Удружењу, у којем обавља дужност заступника, представља сукоб интереса, и на тај начин је јавну функцију искористила за стицање погодности за повезано лице, чиме је угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Мара Петковић Агенцију није писмено обавестила о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имала, чиме је поступила супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о томе коју меру треба изрећи именованој, узета је у обзир чињеница да је током вршења јавне функције одборника, Мара Петковић у наведеним ситуацијама угрозила поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, које последице се не могу отклонити, а с обзиром да врши јавну функцију одборника на коју је непосредно изабрана, одлучено је као у ставу I и II диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи за повреду одредаба чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији за борбу против корупције, у ситуацији истовременог вршења јавне функције одборника СО Беоцин и обављања дужности члана-председника Савета МЗ Черевих општине Беоцин, узета је у обзир чињеница да је потребно отклонити повреду закона, па је одлучено као у ставу V диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији, чл. 136. ст. 1. и чл. 141. ст. 3. Закона о општем управном поступку, у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:**

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР  
Драган Сикимић